



Samenvatting

Om op het snijvlak zorg en veiligheid passende ondersteuning aan kwetsbare burgers te bieden is het noodzakelijk dat we verbindingen leggen tussen beleving van de burger zelf (leefwereld), uitvoerende organisaties (operationeel-tactisch), beleidsontwikkelaars en bestuurders (systeemwereld). Met gezamenlijk beleid, een brede strategische agenda en zinvolle besluitvorming kan de uitvoering effectief maatschappelijke problemen aanpakken en wordt de juiste koers voor de kwetsbare burger ingezet. Om dit te bewerkstelligen is een regionale bestuurlijke commissie gestart. Om de werking en inhoud van deze governance verder vorm te geven en te borgen is onlangs een subsidieaanvraag bij ZonMw ingediend. Een vereiste vanuit ZonMw is het overleggen van een getekende samenwerkingsovereenkomst van en tussen de deelnemende partijen. Het college heeft besloten deze overeenkomst aan te gaan. Burgemeester Penn-te Strake zal conform art. 171 Gemeentewet tekenen. Daarbij zal aan de gemeenteraad een raadsinformatiebrief worden verzonden inzake deelname aan de regionale commissie en haar rol en taak.

Beslispunten

1. Besluiten tot het aangaan van Samenwerkingsovereenkomst 'ZonMw domein overstijgend samenwerken Z&V ZL' behorende bij de subsidieaanvraag ZonMw;
2. Instemmen met verzenden raadsinformatiebrief 'Governance Zorg en Veiligheid Zuid-Limburg' aan de gemeenteraad van Maastricht.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 30 november 2021:

Conform.



1. Aanleiding

Kwetsbare burgers in onze stad bewandelen geen recht en vlak pad. Het pad kent onderbrekingen en versnellingen. Aanbod van zorg en ondersteuning om dat pad te kunnen volgen, en inzet vanuit veiligheid en zorg wanneer dat niet lukt, is weggezet onder verschillende wetten en wordt uitgevoerd door verschillende organisaties.

Om passende ondersteuning te bieden is het noodzakelijk dat we verbindingen leggen en inzicht hebben in waar men tegenaan loopt. Het gaat om verbindingen tussen beleving van de burger zelf (leefwereld), uitvoerende organisaties (operationeel-tactisch), beleidsontwikkelaars en bestuurders (systeemwereld). Pas met gezamenlijk beleid, dat leidt tot een brede strategische agenda, kunnen individuele organisaties recht doen aan zinvolle besluitvorming, kan de uitvoering effectief maatschappelijke problemen aanpakken en wordt de juiste koers voor de kwetsbare burger ingezet. De bestuurlijke inrichting rond regionaal gebonden thema's die betrekking hebben op zorg en veiligheid was niet optimaal ingericht. Er bestaan diverse gremia waarbij overlap is tussen leden van het overleg, dan wel overlap tussen thema's. Tijdens een bestuurlijke conferentie in februari 2020 in Zuid-Limburg over bestuurlijke samenwerking op het snijvlak van de domeinen zorg en veiligheid, hebben bestuurders uit het hele netwerk de gezamenlijke intentie uitgesproken dat het anders en beter moet.

2. Context

Naar aanleiding van deze bestuurlijke conferentie is afgelopen anderhalf jaar gewerkt aan en geoefend met een regionale netwerkstructuur in een overkoepelende, coördinerende en strategische rol waar de thema's rond het snijvlak zorg en veiligheid optimaal worden verbonden. Een groep betrokken bestuurders uit de keten (ambassadeurs) gaven hier sturing aan.

Deze inzet heeft een fundament opgeleverd voor een governance structuur, voor een bestuurlijke commissie zorg en veiligheid Zuid-Limburg. Dit fundament is ook voorgelegd aan alle ketenpartners in de regio. Het fundament geeft weer welke doelen de governance heeft, hoe het netwerk eruit ziet en in verbinding met elkaar staat. Het geheel is erop gericht om:

- Invloed te hebben op knelpunten/ stagnaties binnen de continuïteit van zorg en veiligheid;
- Gedeeld eigenaarschap te bevorderen;
- Te zorgen voor samenhang en verbinding tussen komende en lopende projecten/dossiers;
- Een belangrijke netwerkrol te vervullen, en
- Aansluiting te zoeken bij de landelijke ontwikkelingen.



De commissie zal zich in het begin richten op het leggen van verbindingen en zorgen voor integrale advisering in de regio. Op den duur wil men toewerken naar een stevigere basis met het perspectief op doorzettingsmacht en eventueel besluitvorming.

Het speelveld van Zorg en Veiligheid is complex en veelomvattend. Daarom zijn in beginsel drie centrale thema's vastgesteld, namelijk:

- Geweld in afhankelijkheidsrelaties
- Personen met onbegrepen/ verward gedrag
- Passende huisvesting en veilig leefbaar

Daarnaast worden ontwikkelingen rondom 'jeugd' en 'gedwongen zorg' nauw gevolgd.

De commissie kent een bestuurlijk karakter en de volgende partners nemen ten minste deel aan de commissie: afvaardiging gemeenten (sociaal domein en veiligheid), Politie, OM, de directeur publieke gezondheid (GGD-ZL) en de GGZ, uit te breiden met benodigde extra expertise afhankelijk van het onderwerp. Namens de gemeente Maastricht neemt wethouder Anita Bastiaans deel. De commissie zorg en veiligheid wordt gevoed door bestaande (ambtelijke) gremia. Andersom kan ook de commissie thema's agenderen of prioriteren in de regio. De commissie wordt ondersteund door een agendavoorbereidingsgroep. Het gehele proces van ontwikkeling van de governance en de start-up periode is/wordt ondersteund door een programmaleider cq. secretaris (Dirk Jimmink van JBLorenz). Deze rol en taak wordt gefinancierd door de Provincie Limburg tot 1-1-2022.

3. Gewenste situatie

De commissie, met als voorzitter burgemeester Marion Leurs van de gemeente Stein, is per 1 augustus jl. gestart. Belangrijk is nu de werking van de governance en de inhoud van de centrale thema's verder vorm te geven en tevens de structuur van de commissie zorg en veiligheid te borgen. Continuering van de programmamanager is hiertoe essentieel. Vanuit de keten is sprake van cofinanciering door middel van ambtelijke inzet, vanuit bestaande rollen en taken. Ook de Provincie werkt en betaalt mee. Budget ter financiering van de programmamanager ontbreekt echter. Om de operationele sturing op de gewenste ontwikkeling te financieren is onlangs vanuit de entiteit van de commissie een subsidieaanvraag bij ZonMw ingediend (met gemeente Stein als penvoerder. Een vereiste vanuit ZonMw is dat de entiteit en de samenwerking van de commissie formeel is benoemd door de deelnemers. Het overleggen van een getekende samenwerkingsovereenkomst van en tussen de deelnemende partijen binnen het samenwerkingsverband is verplicht. Overeenkomst is hiertoe opgesteld, en wordt door alle deelnemende gemeenten en organisaties ondertekend.



Doelstelling is te komen tot een lerend netwerk. De term 'lerend netwerk' doet met name in de zorgsector al een tijdje opgeld als een praktische manier voor deskundigheidsbevordering van zorgmedewerkers: leren van elkaar, juist ook als je een andere inhoudelijke discipline hebt of voor een andere organisatie werkt, maar wel voor dezelfde (type) cliënten. Daarbij speelt goed kunnen samenwerken op tactisch niveau een belangrijke rol. Hoe kunnen organisaties elkaar beter begrijpen, hun werkwijzen beter op elkaar laten aansluiten, elkaar sneller vinden, elkaars expertise laagdrempelig en vroegtijdig inschakelen, om zo tot een effectievere aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling te komen?

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Ketensamenwerking en gezamenlijk leren op het snijvlak van zorg en veiligheid is helaas nog niet vanzelfsprekend. Organisaties en professionals hebben hun eigen verantwoordelijkheden en werken in een complex veld. Daarin ontstaat samenwerking niet vanzelf, dat moet groeien. Dit effect willen we op regionaal niveau bereiken vanuit de Governance Zorg en Veiligheid, en met de subsidie van ZonMw door middel van ondersteuning van en een goede investering in de ontwikkeling van integraal werken en het doorbreken van bestaande patronen. De drie hoofddoelstellingen hierin zijn het efficiënter inrichten van bestuurlijke en uitvoerende overlegtafels; het versterken van de verbinding van de keten met het sociaal domein; heldere en concrete afspraken over continuïteit van zorg en veiligheid met betrekking tot op- en afschalen en verantwoordelijkheden rond casus- en procesregie.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing: aansluiting bij de structuur rondom de commissie Zorg en Veiligheid ZL vindt plaats vanuit de bestaande formatie, op basis van bestaande rollen en taken.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Het 'lerend netwerk governance zorg en veiligheid Zuid-Limburg' waarvoor subsidie is aangevraagd zal de komende twee jaar opgebouwd worden, gekoppeld aan de borging van de commissie Zorg en Veiligheid Zuid-Limburg. Voor dit proces wordt gebruik gemaakt van bestaande personele inzet in



Zuid-Limburg. Met betrekking tot inzet betekent dit voor Maastricht dat deelname aan de commissie zorg en veiligheid vanuit het bestuurlijk portefeuillehouderschap ingevuld wordt. De ambtelijke inzet betreft bestaande inzet vanuit de inhoudelijke dossiers. Er wordt geen financiële inbreng gevraagd. De verdere ontwikkeling en de eventueel bewezen meerwaarde zal in de komende twee jaren antwoord geven op de vraag of we ook op deze manier doorgaan in 2024. Hiervoor is aandacht in fasering en evaluatie richting einde 2023. Bij voortzetting van de governance structuur zal per 2024 hiertoe, indien nodig, een voorstel voor dekking worden voorgelegd.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Besluiten tot het aangaan van Samenwerkingsovereenkomst 'ZonMw domein overstijgend samenwerken Z&V ZL' behorende bij de subsidieaanvraag ZonMw;
2. Instemmen met verzenden raadsinformatiebrief 'Governance Zorg en Veiligheid Zuid-Limburg' aan de gemeenteraad van Maastricht.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Wanneer uw college besluit deze overeenkomst aan te gaan zal burgemeester Penn-te Strake deze kunnen tekenen, conform art. 171 Gemeentewet. De overeenkomst is onderdeel van de subsidieaanvraag. Op dit moment bevindt deze zich in de fase van beoordeling. Uiterlijk 15-12 a.s. ontvangt de gemeente Stein als aanvragende partij van de subsidie een besluitbrief van ZonMw over de aangevraagde subsidie voor het tijdvak 2022-2023. Verdere fasering is projectmatig ingericht op basis van de looptijd van de subsidie:

December 2021: Samenwerkingsovereenkomst en definitie van inzet en rollen van de partners.

Januari 2022: Start ondersteuning vanuit ZonMw. December 2022: Evaluatie eerste jaar.

December 2023: Eindevaluatie en verantwoording ZonMw.